



РЕЗОЛЮЦИЯ

Межрегиональной конференции «Куда нас приведет «Дорожная карта» по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации?»

5 декабря 2019 года

Санкт-Петербург

По итогам состоявшегося обсуждения участники конференции, представляющие административные органы, Фонды капитального ремонта, Ростехнадзор, ГЖИ, управляющие компании, ТСЖ и ЖСК, а также лифтовые организации обращают внимание исполнительной и законодательной властей Российской Федерации и регионов на необходимость решения следующих проблем лифтовой отрасли:

1. Инициированный министерством промышленности и торговли РФ «План мероприятий («Дорожная карта») по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации» и утвержденный 29 августа 2019 выходит за рамки поручения Председателя Правительства Российской Федерации.

- Согласно пункту 10 Протокола совещания у председателя Правительства РФ (от 5.02.2019 г. №ДМ-П0-7пр) Минпромторгу, Минфину, Минстрою, Минэкономразвития, ФАС совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и АО «ДОМ.РФ» было поручено утвердить **план мероприятий («дорожную карту») по развитию производства лифтового оборудования** и о результатах доложить до 4 июня 2019 г. в Правительство РФ. В указанные сроки План мероприятий подготовлен не был.

- Ни о какой «Дорожной карте» по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации в данном протоколе Правительства речи не идет.

- Однако вопреки поручению Главы Правительства РФ департамент станкостроения и инвестиционного машиностроения Минпромторга разрабатывает и направляет в федеральные органы исполнительной власти письмом №22695/05 от 9.04.2019 проект «Плана мероприятий («Дорожная карта») по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации», игнорируя требование подготовки плана развития производства лифтового оборудования.

2. «Дорожная карта», утвержденная только двумя министрами, предписывает выполнение перечня мероприятий в определенные сроки ведомствам и органам РФ, которые не подчинены данным руководителям (Минфин, Банк России, АО «ДОМ.РФ», Минэкономразвития, ФАС, Ростехнадзор, Росстандарт, Минтруд, ВЭБ.РФ, Промсвязьбанк, Связь-Банк), что представляется, как юридический «нонсенс», и вряд ли это допустимо по этическим нормам.

3. Большинство мероприятий данного плана при его подготовке не согласованы со специалистами и руководителями профильных ведомств, а мнение экспертного сообщества лифтовой отрасли, его общественных органов просто не принималось во внимание. Добиться при таком подходе качественно проработанного документа, достижения какого-то «прорыва» при его выполнении вряд ли представляется возможным.

4. План развития лифтовой отрасли, кроме консолидации производства лифтов, должен включать в себя и мероприятия по решению наиболее актуальных проблем монтажа и эксплуатации:

4.1. Катастрофическое недофинансирование ключевого звена: технического обслуживания и ремонта лифтов, и в первую очередь в жилом фонде.

- Действующие в большинстве субъектов Федерации расценки на техническое обслуживание лифтов не позволяют в полном объеме проводить необходимые работы, а

значит, не обеспечивает безопасную эксплуатацию лифтов.

- Снижение расценок в ходе конкурсов по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных домах в соответствии с Федеральным [законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#) (далее - [Закон N 223-ФЗ](#)) на 15-40% более усугубляет ситуацию с безопасностью лифтов, противоречит интересам, как жильцов дома, так и специализированных лифтовых организаций. Минстрою РФ следовало бы разработать Методические рекомендации по подготовке технического задания на проведение конкурсных процедур по отбору специализированных лифтовых организаций осуществляющих техническое обслуживание лифтов и диспетчерских систем, а также проводящих оценку соответствие лифтов. Снижение стоимости работ не должно превышать 5%, а расценка должна быть научно обоснована в соответствии с проведением полного объема работ согласно требованиям технической и сметной документации.

4.2. Замена крупных узлов лифтов практически выведена из правового поля финансового обеспечения организации эксплуатации лифтов в многоквартирных домах.

- При планировании расходов по ст.166 ЖК РФ органы власти предусматривают только замену лифтов, демонстративно игнорируя потребность в периодической замене крупных узлов.

- Договор на техническое обслуживание и ремонт лифтов ее тоже не учитывает. Где брать средства при необходимости замены лебедки, электродвигателя, редуктора, тяговых канатов, канатопроводящего шкива, как и много другого наша власть скромно умалчивает.

- Целесообразно было бы проводить замену этих узлов за счет средств, оплачиваемых жильцами как по статье текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома, так и капитальный ремонт (наиболее дорогостоящих узлов: электродвигатель, редуктор, станция управления, купе кабины и др.).

- Особенно важно срочные аварийно-восстановительные работы на лифтах в объеме капитального ремонта, запрещенных к эксплуатации по результатам периодического технического освидетельствования, обследования, а также при их остановке в результате поломок, аварий проводить без конкурсных процедур по дополнительным соглашениям с организациями, осуществляющими их техническое обслуживание.

4.3. Нет четкого планового финансирования обследования лифтов многоквартирных домов, у которых истек срок эксплуатации.

- Целесообразно было бы его осуществлять по статье капитальный ремонт многоквартирного дома, согласно ст.5.8 ВСН 58-88(р) («Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»).

5. «Дорожная карта» должна включать и ревизию ключевых актов, регулирующих правоотношения в лифтовой отрасли Российской Федерации.

5.1. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Пункт 41 части 2 статьи изложить в следующей редакции: «*монтаж, демонтаж, эксплуатация, обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.*».

5.2. «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» утвержденные ПП РФ №743 от 24.06.2017.

- Пункт 3 изложить в следующей редакции: *"специализированная организация" - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предметом основной деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по монтажу, демонтажу, обслуживанию и ремонту объектов. Специализированная организация заключает с владельцем объекта публичный договор подряда;*

- В подпункт с) пункта 4 после слов «... предусмотренных настоящим пунктом.» добавить текст: *«Сведения об указанном лице (фамилия, имя, отчество, должность, дата и номер распорядительного акта о его назначении) и его подпись вносятся в паспорт объекта.»*

- В пункт 4 добавить подпункт в следующей редакции: «у) организацией эксплуатации объекта владелец занимается самостоятельно и не вправе ее возложить на других лиц».

- Пункт 16 изложить в следующей редакции: «Владелец объекта обеспечивает осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу, обслуживанию и ремонту объекта самостоятельно, либо на основании соответствующего договора со специализированной организацией».

- В пункте 17 части 2 подпункта е) изложить в следующей редакции: «по обслуживанию и ремонту объекта, - в соответствии с руководством (инструкцией) по эксплуатации объекта... (далее по тексту)».

- В пункте 17 часть 1 подпункта и) изложить в следующей редакции: в специализированной организации лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, при наличии у владельца объекта в штате лифтеров, операторов, диспетчеров... (далее по тексту).

- В пункте 17 часть 2 подпункта и) изложить в следующей редакции: «В случае осуществления владельцем объекта работ по обслуживанию и ремонту данного объекта самостоятельно, допускается возлагать обязанности лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, на лицо, ответственное за организацию обслуживания и ремонта объекта».

5.3. «Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», утвержденное ПП РФ №1110 от 28.10.2014.

- Пункт в) статьи 4(1) изложить в следующей редакции: «нарушение лицензионного требования, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 настоящего Положения, в части незаключения в течение 30 календарных дней со дня начала исполнения договора управления многоквартирным домом договоров о выполнении работ в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в соответствии с требованиями, установленными Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования", выполнении работ по обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов в соответствии с требованиями, установленными Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. N 743 "Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах",

- Пункт д) статьи 4(1) изложить в следующей редакции: «нарушение лицензионного требования, предусмотренного подпунктом "б" пункта 3 настоящего Положения, в части наличия у лицензиата признанной им или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией в размере, равном или превышающем 2 среднемесячные величины обязательств по оплате по договору ресурсоснабжения, заключенному в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещения в многоквартирном доме коммунальной услуги соответствующего вида (или) приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также перед специализированными организациями, выполняющими работы в целях содержания в надлежащем техническом состоянии систем внутридомового газового оборудования, лифтового хозяйства и противопожарных систем многоквартирного дома, предусмотренных перечнем услуг и работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года №290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», независимо от факта последующей оплаты указанной задолженности лицензиатом;